



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru,
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

30.03.2021 № 02-20/142

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на двадцать шестой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в статьи 12 и 14 областного закона «Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

- Приложение:
1. Текст проекта областного закона.
 2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
 3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
 4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
 5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
 6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

Архангельская область
Областное Собрание депутатов
31.03.2021
Вх № 137/585

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

С уважением,

А.В. Цыбульский А.В. Цыбульский

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 12 и 14 областного закона «Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области»

Статья 1.

Внести в областной закон от 24 февраля 2015 года № 242-14-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2015, № 14, 17; 2016, № 31; 2017, № 34; 2018, № 3, 4; 2019, № 8; 2020, № 19, 21) следующие изменения:

1. В пункте 2 статьи 12:

- 1) абзац первый подпункта 3 после слова «охраны» дополнить словами «, изменении границ, о преобразовании и ликвидации»;
- 2) подпункт 3.1 исключить.

2. В пункте 6 статьи 14 слова «Решение о создании особо охраняемой природной территории регионального значения подлежит» заменить словами «Решения о создании, об изменении границ, о преобразовании и ликвидации особо охраняемых природных территорий регионального значения подлежат».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

**Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 12 и 14
областного закона «Об особо охраняемых природных территориях
в Архангельской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 12 и 14 областного закона «Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования процедур изменения границ, преобразования и ликвидации особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее – областные ООПТ).

Согласно законопроекту Правительство Архангельской области согласовывает решения об изменении границ, о преобразовании и ликвидации областных ООПТ с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, а также с Министерством обороны Российской Федерации, если предполагается, что в границах областных ООПТ будут находиться земли и другие природные ресурсы, предоставленные для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов (далее – Минприроды России и Минобороны России).

Указанные изменения законопроекта обусловлены сложившейся судебной практикой в указанной сфере, согласно которой решения об изменении границ, о преобразовании и ликвидации особо охраняемых территорий регионального значения должны согласовываться с Минприроды России и Минобороны России.

К примеру, в апелляционном определении Судебной коллегии Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 15 декабря 2020 г. по делу № 66а-1007-2020 предметом рассмотрения был пункт 3 части 1 статьи 1 закона Приморского края от 30 июля 2019 г. № 556-КЗ «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об особо охраняемых природных территориях Приморского края». Согласно данному законоположению изменение границ или упразднение особо охраняемых природных территорий краевого значения осуществляется в соответствии с законом Приморского края «Об особо охраняемых природных территориях Приморского края». При этом, данным законом не предусмотрено согласование изменение границ или упразднение таких территорий с федеральными органами исполнительной власти.

По мнению суда, указанное правовое регулирование не соответствует положениям части 6 статьи 2 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), согласно которой органы государственной власти субъектов Российской Федерации согласовывают решения о создании особо охраняемых природных территорий регионального значения, об изменении режима их особой охраны с Минприроды России и Минобороны России.

Поскольку упразднение особо охраняемой природной территории фактически представляет собой уменьшение ее площади (до нуля) и сопровождается изменением ее границ, влекущим утрату такой территорией особой охраны, соответственно, изменяя существующий режим ее охраны,

решение об упразднении особо охраняемой природной территории также требует соблюдения положений части 6 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ.

По этим же основаниям указанное согласование требуется и в случае принятия решения об изменении границ особо охраняемых природных территорий регионального значения, поскольку изменение границ таких территорий, неизбежно сопровождающееся изменением их площади, также сопровождается изменением режима охраны новой части площади особо охраняемой природной территории (в случае изменения ее границ в сторону увеличения) или той части территории, подлежащей исключению (в случае уменьшения площади территории).

В этой связи осуществление полномочий по упразднению особо охраняемых природных территорий краевого значения, а также по изменению их границ должны осуществляться субъектом Российской Федерации в том же порядке, который уже установлен Федеральным законом № 33-ФЗ для решений о создании таких территорий и изменении режима их особой охраны, являющимися общими по отношению к полномочиям, принятым в их развитие.

Аналогичные выводы по указанному вопросу содержатся также в апелляционных определениях Судебных коллегий Третьего апелляционного суда общей юрисдикции от 26 ноября 2020 г. по делу № 66а-1366/2020, Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 15 декабря 2020 г. № 66а-1289/2020.

**Губернатор
Архангельской области**

 А.В. Цыбульский

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 12 и 14
областного закона «Об особо охраняемых природных территориях
в Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 12 и 14 областного закона «Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**



А.В. Цыбульский

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской
области, отмены или изменения которых потребует принятие областного
закона «О внесении изменений в статьи 12 и 14 областного закона
«Об особо охраняемых природных территориях
в Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 12 и 14 областного закона «Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области» потребует внесения изменений в Положение о министерстве природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 4 марта 2014 г. № 92-пп.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (двадцать шестая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2021 года №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в статьи 12
и 14 областного закона «Об особо
охраняемых природных территориях
в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в статьи 12 и 14 областного закона «Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

8

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2021 года №

Об областном законе «О внесении изменений в статьи 12 и 14 областного закона «Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в статьи 12 и 14 областного закона «Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 07.04.2021 № _____
на № пз7/585 от 31.03.2021

Заключение
на проект областного закона № пз7/585 «О внесении изменений
в статьи 12 и 14 областного закона «Об особо охраняемых природных
территориях в Архангельской области»

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/585 «О внесении изменений в статьи 12 и 14 областного закона «Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., полагает необходимым сообщить следующее.

На основании сложившейся судебной практики Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 24 февраля 2015 года № 242-14-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области», касающиеся порядка изменения границ, преобразования и ликвидации особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Указанные изменения обусловлены выводами судов об обязательном участии уполномоченных федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды в решении вопросов, касающихся как создания, так и изменения границ, упразднения (утраты статуса) особо охраняемых природных территорий субъектов Российской Федерации (апелляционные определения Судебных коллегий по административным делам Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 15 декабря 2020 года по делу № 66а-1007/2020, Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 15 декабря 2020 года № 66а-1289/2020, кассационное определение Судебной коллегии по административным делам Пятого кассационного суда общей юрисдикции от 17 февраля 2021 года по делу № 88а-1752/2021). Данные

Архангельское областное
Собрание депутатов
08.04.2021
Вх № 01-02/585

дн

выводы судов основаны на толковании положений части 6 статьи 2 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ).

Вопросы природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, особо охраняемые природные территории находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации).

Согласно подпункту 8 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статье 6 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов создания, обеспечения охраны, управления и контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях основывается на соответствующих положениях Конституции Российской Федерации и состоит из Федерального закона № 33-ФЗ, принимаемых в соответствии с ним других законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (пункт 1 статьи 1 Федерального закона № 33-ФЗ).

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник



И.В. Худякова





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 07.04.2021 № _____
на № пз7/585 от 31.03.2021

**Редакционное заключение
на проект областного закона № пз7/585
«О внесении изменений в статьи 12 и 14 областного закона
«Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/585 «О внесении изменений в статьи 12 и 14 областного закона «Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Исполняющая обязанности начальника
отдела лингвистической экспертизы

Н.Н. Мизгирёва

Москалева Ольга Альбертовна
(8182) 21-57-92

Архангельское областное собрание депутатов
№ 04 от 04 21/2
Вх. № 01-02/526